

**Rapport final du Conseil communal au sujet du postulat n° 131  
de M. Stanislas Rück (Indépendant), repris par M. Claude Schenker (DC/VL),  
[au nom du groupe DC/VL], et de 36 cosignataires  
demandant un rapport sur les arrivées et les départs d'entreprises,  
voire sur la fondation ou la liquidation de sociétés sur le territoire communal  
ces cinq dernières années, et d'examiner les possibilités pour augmenter l'attractivité  
de la Ville**

En séance du 23 février 2015, le Conseil général transmettait au Conseil communal le postulat n° 131 de M. S. Rück, repris par M. C. Schenker, [au nom du groupe DC/VL], et de 36 cosignataires lui demandant un rapport sur les arrivées et les départs d'entreprises, voire sur la fondation ou la liquidation de sociétés sur le territoire communal ces cinq dernières années, et d'examiner les possibilités pour augmenter l'attractivité de la Ville

**Réponse du Conseil communal**

Ce rapport est basé sur les statistiques structurelles des entreprises STATENT, limitées à la période 2011-2013. Cette nouvelle méthode de recensement statistique repose sur les données des registres de l'AVS, ainsi que sur les informations contenues dans le registre des entreprises de l'Office fédéral de la statistique (OFS).

L'analyse abordée dans le rapport porte principalement sur l'évolution du nombre des entreprises et du nombre des emplois. Les entreprises ont été analysées par secteur et par branche économique, par classe de taille et aussi sous l'angle des inscriptions au Registre du commerce. En ce qui concerne les emplois, leur évolution a été considérée pour a) tous les emplois (à plein temps et à temps partiel, indépendamment du taux d'activité) ainsi que pour les b) emplois en termes d'équivalent plein temps (EPT). Ces données issues de la Ville de Fribourg sont également comparées avec celles de l'Agglomération et du Canton de Fribourg.

En observant les variations pour la période 2011-2013, les conclusions principales suivantes peuvent être formulées:

1. Le nombre d'entreprises installées à Fribourg a augmenté de 1,86%;
2. Le nombre d'emplois EPT a augmenté de 3,15% - croissance supérieure à la moyenne de l'Agglomération (2,73%) et du Canton de Fribourg (2,71%);
3. Néanmoins, ces taux sont en deçà de la croissance démographique: 5,06%.

Ce rapport aurait dû être complété par les données concernant les pendulaires mais le Service cantonal de la statistique n'a pu remettre ces informations dans le délai imparti.

En ce qui concerne la question de l'attractivité de la Ville, le Conseil communal a eu l'occasion d'évoquer cette thématique à plusieurs reprises à travers de rapports finaux à divers postulats allant

dans le même sens (par exemple n° 34, 70...) et cette préoccupation reste présente dans le traitement de nombreux dossiers. Des projets de développement sont mentionnés au point 5 du rapport annexé.

En conclusion et compte tenu de ce qui précède, le Conseil communal constate que les objectifs visés par le postulat n° 131 sont d'ores et déjà atteints.

Le postulat n° 131 est ainsi liquidé.

Annexe: Rapport d'analyse de l'attractivité économique en ville de Fribourg

**AGGLOMERATION DE FRIBOURG**

**AGGLOMERATION FREIBURG**

Boulevard de Pérolles 2

1700 Fribourg

Tél.: +41 26 347 21 00

Fribourg, le 18 décembre 2015

## **Rapport d'analyse de l'activité économique en Ville de Fribourg**

En vue de répondre au postulat n° 131 (2011-2016) déposé au Conseil général de la Ville de Fribourg

Elaboré par Snezana Peiry, Promotion économique de l'Agglomération de Fribourg

### **Plan du rapport**

1	Evolution du nombre d'entreprises .....
2	Evolution du nombre d'emplois .....
3	Part des pendulaires en Ville de Fribourg .....
4	Conclusions.....
5	Projets en vue d'améliorer la situation .....

**Postulat original n° 131 (2011-2016):** Les postulants demandent au Conseil communal de la Ville de Fribourg un rapport sur les arrivées et les départs d'entreprises, voire sur la fondation et la liquidation de sociétés sur le territoire communal au cours des cinq dernières années, et d'examiner les possibilités susceptibles de renforcer l'attractivité de la Ville.

M. Stanislas Rück résume le postulat ci-après:

"Afin d'évaluer et, au besoin, d'améliorer l'attractivité de la Ville, il faut disposer de bases statistiques. Dès lors, il y a lieu d'examiner différents paramètres:

- départs et arrivées en nombre d'entreprises, par secteur et type d'activité, en chiffres d'affaires et en places de travail;
- idem pour la création ou la liquidation d'entreprises sur le territoire communal;
- dans la mesure du possible, analyse des raisons qui ont motivé le départ ou l'implantation;
- conclusion et évaluation des possibilités d'amélioration de l'attractivité de la Ville."

A la demande de M. Pierre-Alain Clément, Syndic de la Ville de Fribourg, et de concert avec le Dicastère des promotions de l'Agglomération de Fribourg, la soussignée a été chargée de répondre à ce postulat.

---

En préambule, l'analyse statistique présentée dans ce rapport s'appuie sur les statistiques structurelles des entreprises STATENT, élaborées essentiellement à partir des données des registres de l'AVS ainsi que des informations contenues dans le registre des entreprises et des établissements de l'Office fédéral de la statistique (OFS). La STATENT couvre toutes les entreprises qui s'acquittent des cotisations AVS obligatoires pour leur personnel, ainsi que pour leur propre compte (indépendants), sur la base d'un revenu annuel minimum de 2'300 francs.

Pour donner suite à cette demande d'analyse de l'activité économique de la Ville de Fribourg, nous avons procédé à l'étude des données statistiques pour la période 2011-2013. Les données de 2013, actuellement disponibles, revêtent toutefois un caractère provisoire. Pour la période antérieure à 2011, les données ont quant à elles été recensées selon une autre méthode de l'OFS, raison pour laquelle la comparaison des données 2011-2013 avec celles des années antérieures à 2011 n'est pas conseillée. La présente analyse est par conséquent limitée à la période 2011-2013.

Le présent rapport porte sur l'évolution du nombre d'entreprises ainsi que des emplois – deux facteurs indissociables –, afin d'en dégager les principaux enseignements. Nous soulignons ici que nous ne sommes pas en mesure de connaître le chiffre d'affaires généré par les entreprises, cette information ne relevant pas du domaine public. Les raisons exactes du départ des entreprises ne sont pas connues non plus.

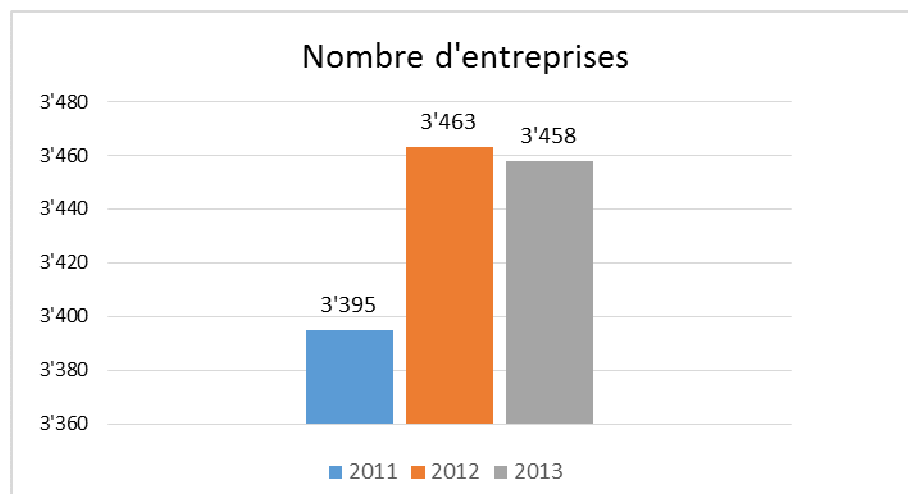
Comme demandé par le Dicastère des promotions, le rapport aborde notamment le thème de la pendularité, en tant qu'élément central de la dynamique territoriale d'une ville ou d'une région.

## 1 Evolution du nombre d'entreprises

Les entreprises sises sur le territoire de la Ville de Fribourg ont été considérées selon les critères suivants:

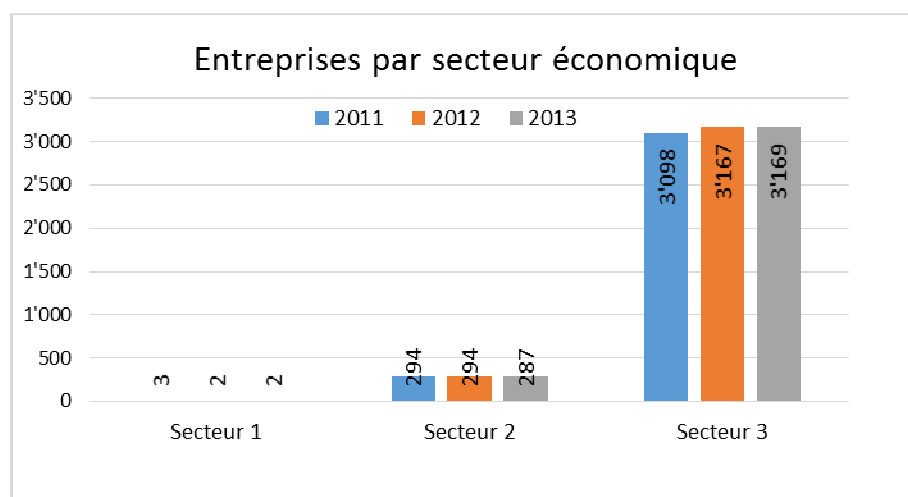
- par secteur et par branche économique;
- par catégorie de taille;
- en comparaison avec d'autres entités (Agglomération fribourgeoise et Canton de Fribourg);
- nombre de sociétés inscrites et radiées, selon le Registre du commerce du Canton de Fribourg.

Comme le montre le graphique 1, le nombre d'entreprises s'élevait, en 2012, à 3'463, ce qui correspond à une croissance de 2% ou de 68 entreprises en terme absolu, par rapport à l'année précédente. En 2013, en revanche, 3'458 entreprises ont été recensées, affichant une variation légèrement inférieure (-0,14%) comparativement à 2012, alors qu'entre 2011 et 2013, le nombre d'entreprises a augmenté de 1,86%.



Graphique 1

Si l'on considère les entreprises par secteur économique (graphique 2), nous observons que le secteur tertiaire est largement dominant avec 3'169 entreprises, soit 92% de l'ensemble des entreprises en 2013. Le secteur secondaire subit une légère baisse (-2,38%), tandis que le secteur tertiaire est en augmentation de 2,3% pour la période 2011-2013.

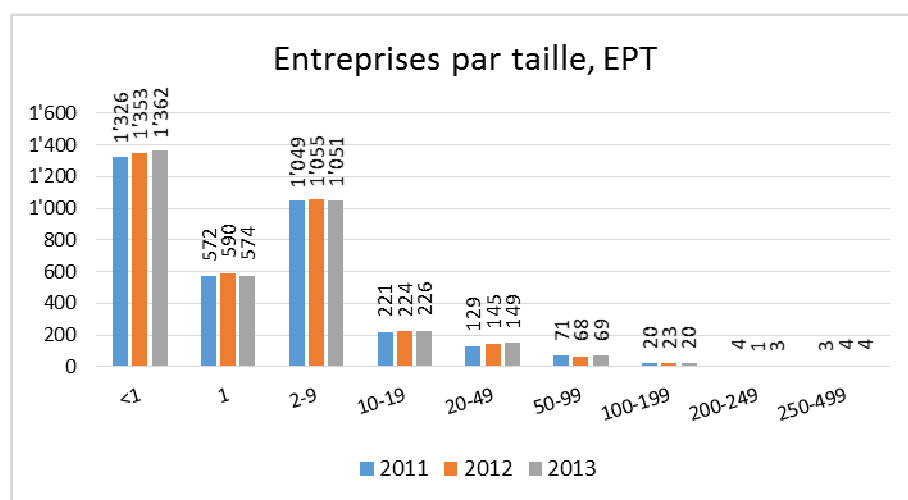


Graphique 2

Considérées selon leur taille, elle-même exprimée en emplois équivalents plein temps, les entreprises comptant moins d'un collaborateur sont les plus nombreuses (graphique 3). Il s'agit ici des personnes qui exercent une activité en tant qu'indépendants, ou qui ont une activité accessoire. Cette fois, l'unité de mesure est un poste de travail occupé et non pas une personne. Les personnes occupant plus d'un poste apparaissent autant de fois qu'elles ont de postes.

En 2013, la catégorie des entreprises de 2 à 9 collaborateurs figure au deuxième rang (1'051 EPT), suivie des entreprises d'un collaborateur (574 EPT). Ces trois catégories d'entreprises réunies forment la famille des micro-entreprises, représentant 86,38% de l'ensemble des entreprises recensées en Ville de Fribourg.

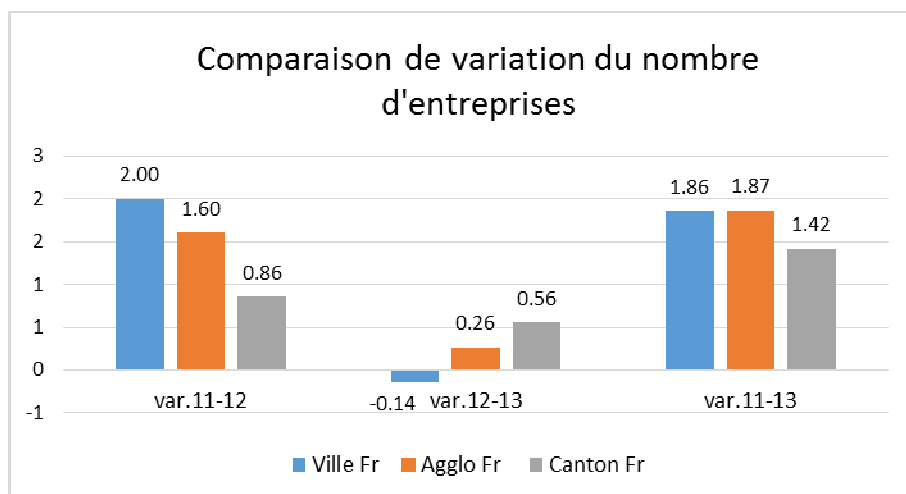
Cette situation reflète la structure des entreprises à l'échelle suisse<sup>1</sup>, constituée de 87,1% de micro-entreprises et comptant moins de dix emplois à plein temps.



Graphique 3

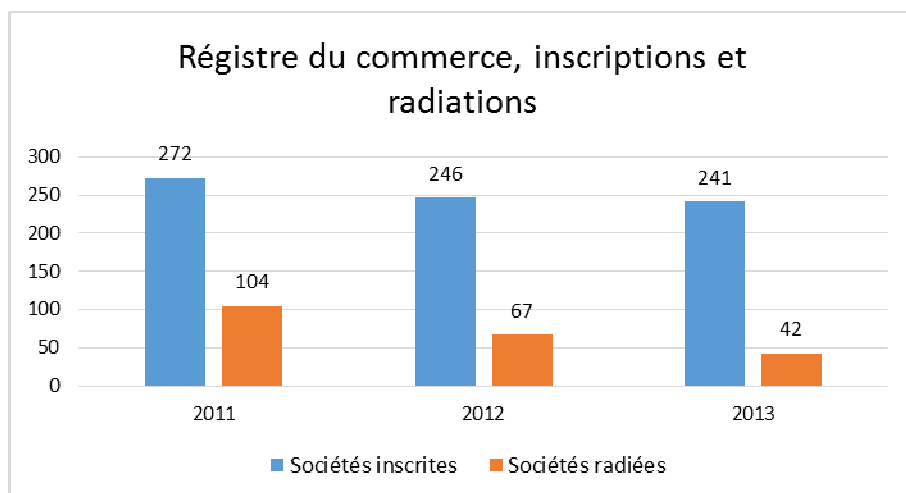
Pour la période 2011-2013, la comparaison de l'évolution du nombre d'entreprises en Ville de Fribourg avec des entités à plus large échelle (graphique 4), laisse apparaître que la Ville de Fribourg a enregistré un taux de croissance de 1,86%, ce qui est très proche de celui de l'Agglomération de Fribourg (1,87%) et supérieur au Canton (1,42%).

<sup>1</sup> <http://www.bfs.admin.ch/bfs/portal/fr/index/themen/06/02/blank/key/01/groesse.html>



Graphique 4

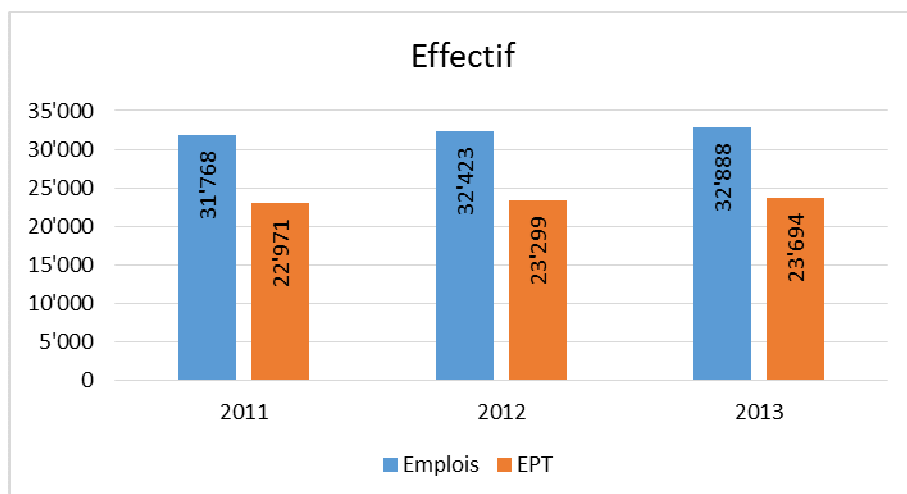
Selon le Registre du commerce du Canton de Fribourg, 241 sociétés ont été enregistrées en 2013, ce qui représente une baisse de -11,4% par rapport à 2011. Notons que le nombre de sociétés radiées est également en baisse, ce qui peut constituer un indicateur positif.



Graphique 5

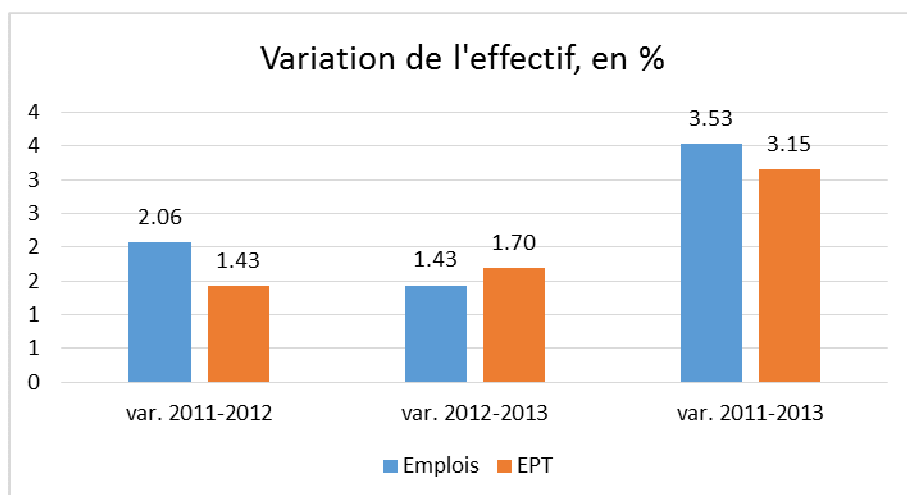
## 2 Evolution du nombre d'emplois

L'évolution globale des emplois (à plein temps et à temps partiel, quel que soit le taux d'activité) et des emplois en termes d'équivalent plein temps (EPT) est illustrée dans le graphique 6.



Graphique 6

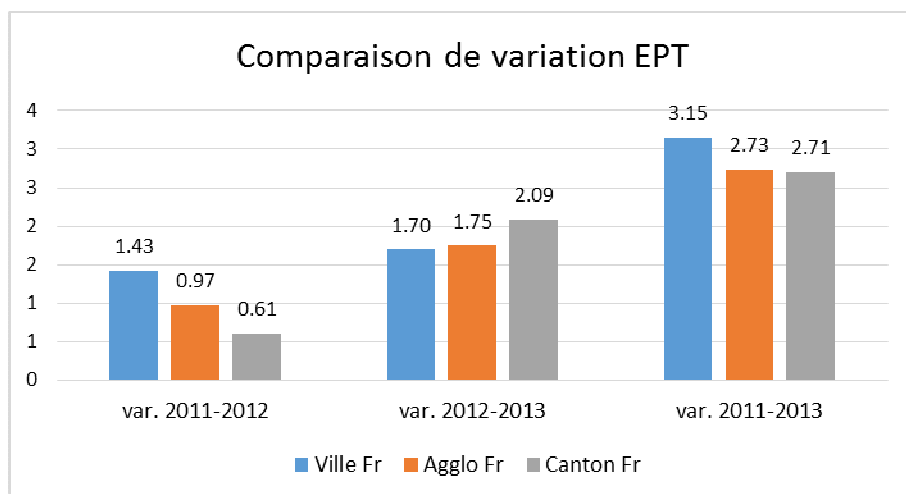
En 2013, les emplois considérés dans leur totalité affichent un taux de croissance de 3,53% comparé à 2011, ce qui est supérieur à celui des EPT (3,15%). Cela signifierait que les nouveaux emplois sont moins liés à un taux d'activité relativement élevé (voir graphique 7).



Graphique 7

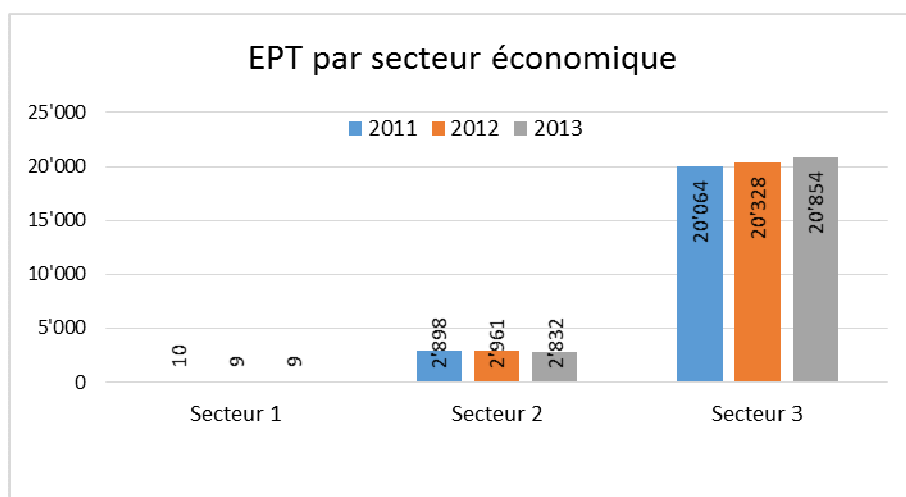
En comparant les emplois à plein temps (EPT), pour la période 2011-2013, de la Ville de Fribourg avec ceux des entités avoisinantes, la Ville est la mieux placée, avec un taux de croissance (3,15%) supérieur à celui de l'Agglomération (2,73%) et du Canton de Fribourg (2,71%), comme illustré dans le graphique 8.





Graphique 8

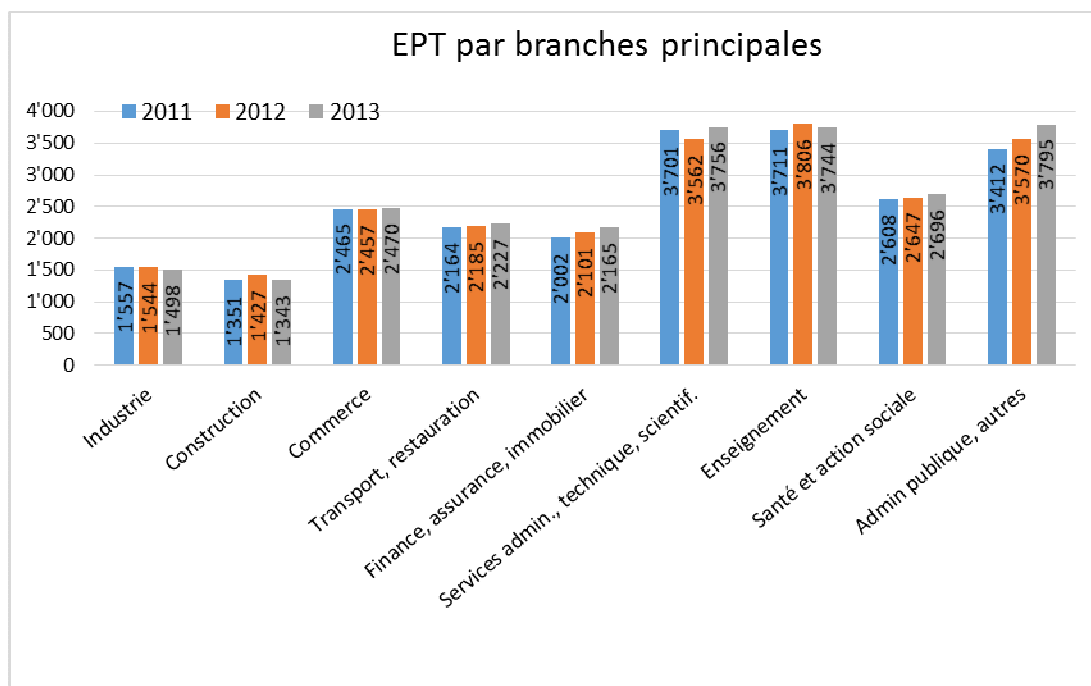
La dynamique de l'emploi s'opère essentiellement dans le secteur tertiaire, alors que le secteur secondaire subit une baisse de -2,28% pour la période 2011-2013 (voir graphique 9).



Graphique 9

Quant à la répartition des emplois par branche économique, nous observons (graphique 10) que les administrations publiques génèrent le plus grand nombre de postes (3'795 EPT en 2013), suivi par les activités de services administratifs, techniques et scientifiques (3'756 EPT) et la branche de l'enseignement (3'744 EPT en 2103).

Pour la période 2011-2013, la croissance de la branche administration publique et autres services est de 11%, ce qui constitue l'augmentation la plus importante de toutes les branches économiques.



Graphique 10

### 3 Part des pendulaires en Ville de Fribourg

Selon les données agrégées 2011-2013 de l'OFS, le nombre de personnes actives occupées de la Ville de Fribourg qui quittent le territoire communal pour se rendre au travail, y compris les apprentis, est estimé à 7'700. La part de cette population restant dans le canton de Fribourg est de 64% (4'900 personnes), tandis que 2'800 personnes quittent notre canton.

En ce qui concerne les pendulaires entrants dans la Ville de Fribourg pour y travailler, 17'300 personnes arrivent quotidiennement à Fribourg pour les raisons professionnelles. La majorité soit 94% (16'300 personnes) de cette population provient du canton de Fribourg. Seulement 1'000 personnes ont leur lieu de départ hors du canton. Ceci est résumé dans les tableaux ci-dessous.

#### Pendulaires sortants de la Ville de Fribourg

<i>Lieu de début du travail</i>	<i>Nombre arrondi</i>
<b>Canton de Fribourg (hors la commune de Fribourg)</b>	4'900
<b>Hors canton</b>	2'800
<b>Total</b>	<b>7'700</b>

#### Pendulaires arrivants dans la Ville de Fribourg

<i>Lieu de départ pour se rendre au travail</i>	<i>Nombre arrondi</i>
<b>Canton de Fribourg (hors la commune de Fribourg)</b>	16'300
<b>Hors canton</b>	1'000
<b>Total</b>	<b>17'300</b>

Les estimations ici présentées sur les pendulaires pour la ville de Fribourg ont été calculées par le Service cantonal de la statistique du Canton de Fribourg. Ces données proviennent du relevé structurel, réalisé chaque année sous forme d'une enquête par échantillonnage dans le cadre du recensement de la population résidente permanente, âgée au minimum de quinze ans. L'échantillon de 2013 pour toute la Suisse comprenait environ 282'000 personnes choisies de manière aléatoire. Il s'agit forcément d'estimations dont l'imprécision grandie à mesure que l'on diminue la taille d'échantillon.

Par conséquent, il convient d'interpréter ces résultats avec beaucoup de précaution.

## 4 Conclusions

De manière générale, depuis plus de deux décennies, le secteur manufacturier connaît un déclin au profit du secteur tertiaire dans les économies des pays industrialisés. Différents facteurs peuvent expliquer ce phénomène, dont notamment:

- le progrès technologique
- la mondialisation de la chaîne de production
- la hausse de la demande pour les services (santé, recherche et développement, etc.)

La Ville de Fribourg n'échappe évidemment pas à ce phénomène globalisé.

Pour la période 2011-2013, le nombre d'entreprises installées à Fribourg a augmenté de 1,86%. Quant au nombre d'emplois EPT, il a augmenté de 3,15%, ce qui représente un taux de croissance supérieur à la moyenne de l'Agglomération (2,73%) et du Canton de Fribourg (2,71%). Néanmoins, ces taux restent en deçà de la croissance démographique pour la même période.

En 2013, la population résidente permanente en Ville de Fribourg a en effet franchi largement le cap des 37'000 habitants, affichant une hausse de 5,06% par rapport à 2011.

## 5 Projets en vue d'améliorer la situation

### **BlueFactory**

Fondée en 2014, BlueFactory Fribourg-Freiburg SA a pour mission de transformer l'ancien site de la brasserie Cardinal en un quartier d'innovation. Actuellement, le site héberge 38 entreprises et centres de compétences, employant environ 150 personnes.

### **Effort Fribourg**

Effort Fribourg est une société de capital risque qui soutient les jeunes entreprises innovantes. Par sa capacité à les aider financièrement, Effort Fribourg SA encourage la création ou le développement d'entreprise.

**Projet DevEco** (développement urbain condition cadre du développement économique)

Ce projet vise à élaborer les conditions cadres pour une planification stratégique en conciliant les objectifs économiques et urbanistiques. Le projet est porté par la Ville de Fribourg (Service d'architecture et d'urbanisme), l'Agglomération de Fribourg (Promotion économique et Aménagement du territoire), le Canton de Fribourg (Promotion économique et Politique régionale), et la Haute école HEIA-Fr, filière d'architecture.

**Zone d'activités des Daillettes** – à développer, à l'instar de projets de synergies interentreprises à Villars-sur-Glâne (Moncor) et à Givisiez-Corminbœuf, portés par l'Agglomération de Fribourg et les communes concernées.

Snezana Peiry, le 18 décembre 2015